

**АДМИНИСТРАЦИЯ КРАСНОХОЛМСКОГО РАЙОНА**

 **ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 11.02.2019г.  | г. Красный Холм |  №29  |

**Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании Краснохолмский район Тверской области**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, Администрация Краснохолмского района постановляет:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании Краснохолмский район Тверской области (далее – Положение) (прилагается).
2. Определить уполномоченным органом по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в муниципальном образовании Краснохолмский район Тверской области юридический отдел Администрации Краснохолмского района.
3. Назначить заведующего юридическим отделом Администрации Краснохолмского района, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса (далее – уполномоченное лицо).
4. Уполномоченному лицу:
5. ознакомить муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в Администрации Краснохолмского района Тверской области, работников Администрации Краснохолмского района Тверской области, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с постановлением;
6. организовать взаимодействие с другими структурными подразделениями администрации Краснохолмского района Тверской области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.
7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
8. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации Краснохолмского района в сети Интернет.

Глава района: В.Ю.Журавлев

Приложение к постановлению администрации Краснохолмского района от 11.02.2019г №29

Положение

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия

 требованиям антимонопольного законодательства в

муниципальном образовании Краснохолмский район Тверской области

Раздел I. Общие положения

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании Краснохолмский район Тверской области (далее – Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании Краснохолмский район Тверской области (далее – Краснохолмский район).

2. Термины, используемые в настоящем Положении:

1) антимонопольное законодательство – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

2) доклад об антимонопольном комплаенсе – документ, содержащий информацию об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) и ее функционировании;

3) коллегиальный орган – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

4) нарушение антимонопольного законодательства – недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

5) риски нарушения антимонопольного законодательства – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

6) уполномоченное лицо – должностное лицо Администрации Краснохолмского района Тверской области, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании Краснохолмский район Тверской области и контроль за его исполнением.

Раздел II. Цели и задачи антимонопольного комплаенса

3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности Администрации Краснохолмского района Тверской области требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Краснохолмского района Тверской области;

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности Администрации Краснохолмского района Тверской области требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в Администрации Краснохолмского района Тверской области антимонопольного комплаенса.

Раздел III. Сведения о компетенции уполномоченного лица и коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности его функционирования

5. К компетенции уполномоченного лица относятся следующие полномочия:

1) подготовка и представление Главе Краснохолмского района Тверской области (далее – Глава района) нормативно-правового акта Администрации Краснохолмского района Тверской области об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также документов Администрации Краснохолмского района Тверской области, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих Администрации Краснохолмского района Тверской области, замещающих должности муниципальной службы (далее – муниципальные служащие), работников Администрации Краснохолмского района Тверской области, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы (далее – служащие), разработка предложений по их исключению;

4) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

5) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

6) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

7) информирование Главы района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

8) консультирование муниципальных служащих и служащих Администрации Краснохолмского района Тверской области по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

9) взаимодействие с другими структурными подразделениями администрации Краснохолмского района Тверской области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

 10) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

6. Оценку эффективности организации и функционирования в Администрации Краснохолмского района Тверской области антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

7. Функции коллегиального органа возлагаются на Общественный Совет при Администрации Краснохолмского района Тверской области (далее – Общественный совет).

8. К функциям коллегиального органа относятся:

1) рассмотрение и оценка мероприятий Администрации Краснохолмского района Тверской области в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

Раздел IV. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении

**Администрацией Краснохолмского района Тверской области**

 своей деятельности

9. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом Администрации Краснохолмского района Тверской области организуются следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Краснохолмского района Тверской области за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Администрации Краснохолмского района Тверской области;

3) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации Краснохолмского района Тверской области;

4) мониторинг и анализ практики применения Администрацией Краснохолмского района Тверской области антимонопольного законодательства;

5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

10. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным лицом Администрации Краснохолмского района Тверской области анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

1) осуществляется сбор сведений в структурных подразделениях Администрации Краснохолмского района Тверской области о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составляется перечень нарушений антимонопольного законодательства в Администрации Краснохолмского района Тверской области, который содержит классифицированные по сферам деятельности Администрации Краснохолмского района сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – УФАС), позицию УФАС, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Администрацией Краснохолмского района Тверской области на недопущение повторения нарушения.

11. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным лицом анализа нормативных правовых актов Администрации Краснохолмского района Тверской области организуются следующие мероприятия:

1) разработка и размещение на официальном сайте Администрации Краснохолмского района Тверской области исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Администрации Краснохолмского района Тверской области (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение на официальном сайте Администрации Краснохолмского района Тверской области уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4) представление Главе района сводного доклада (с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Администрации Краснохолмского района Тверской области.

12. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченным лицом Администрации Краснохолмского района Тверской области реализуются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте Администрации Краснохолмского района Тверской области (размещение на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» также приравнивается к такому размещению) проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

13. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Администрации Краснохолмского района Тверской области уполномоченным лицом реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Администрации Краснохолмского района Тверской области;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации Краснохолмского района Тверской области;

14. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Краснохолмского района Тверской области по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

15. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным лицом по уровням согласно приложению № 1 к Положению.

16. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков, согласно приложению № 2 к Положению.

17. Коллегиальный орган УФАС по результатам обобщения практики применения антимонопольного законодательства вправе давать разъяснения о типовых нарушениях антимонопольного законодательства Администрацией Краснохолмского района Тверской области.

18. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

Раздел V. Меры, направленные на осуществление контроля за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса

19. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса возлагается на Главу района, который:

1) принимает нормативно-правовой акт Администрации Краснохолмского района Тверской области об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения и дополнения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими (служащими) Администрации Краснохолмского района Тверской области акта об антимонопольном комплаенсе;

3) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

20. В целях осуществления контроля уполномоченное лицо предоставляет Главе района ежегодный отчет о результатах осуществления мероприятий, предусмотренных пунктами 11 — 14 настоящего Положения, с проектом доклада об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Раздел VI. Ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

21. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса является показатель снижения количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, показатель снижения количества привлечения должностных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации. Ключевые показатели устанавливаются как для уполномоченного лица, так и для Администрации Краснохолмского района Тверской области в целом.

22. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Краснохолмского района Тверской области проводится по следующим документам: перечень нарушений антимонопольного законодательства в Администрации Краснохолмского района Тверской области, протокол с предложениями по рассмотренным нормативным правовым актам, справка о выявлении (отсутствии) в проекте нормативного правового акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

По результату проведенной оценки уполномоченным лицом составляется доклад об антимонопольном комплаенсе.

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Администрацией Краснохолмского района Тверской области антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией Краснохолмского района Тверской области антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

23. Уполномоченное лицо представляет проект доклада об антимонопольном комплаенсе на подпись Главе района в срок не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, а также обеспечивает представление подписанного Главой района доклада об антимонопольном комплаенсе в коллегиальный орган в течение недели с момента его подписания.

24. Коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

25. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Администрации Краснохолмского района Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в течение месяца со дня его утверждения.

Раздел VII. Порядок ознакомления муниципальных служащих, служащих **Администрации Краснохолмского района Тверской области** с Положением

26. Положение доводится уполномоченным лицом до сведения муниципальных служащих, служащих Администрации Краснохолмского района Тверской области под подпись.

Приложение 1

к Положению об организации системы

внутреннего обеспечения соответствия

требованиям антимонопольного законодательства

в Администрации Краснохолмского района Тверской области

Уровни рисков

нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий  | Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Краснохолмского района Тверской области по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный | Вероятность выдачи Администрации Краснохолмского района Тверской области предупреждения |
| Существенный  | Вероятность выдачи Администрации Краснохолмского района Тверской области предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий  | Вероятность выдачи Администрации Краснохолмского района Тверской области предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

Приложение 2

к Положению об организации системы

внутреннего обеспечения соответствия

требованиям антимонопольного законодательства

в Администрации Краснохолмского района Тверской области

Карта рисков

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Описание риска | Причины и условия возникновения риска и его оценка | Мероприятия по минимизации и устранению риска | Наличие (отсутствие) остаточного риска и управление им | Вероятность повторного возникновения риска |
|  |  |  |  |  |  |